

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για το νομοσχέδιο «Ο περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2024»

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Χρίστος Χριστοφίδης
Χρύσης Παντελίδης	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Σταύρος Παπαδούρης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Άριστος Δαμιανού	Αλέκος Τρυφωνίδης
Αντρέας Καυκαλιάς	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 29 Μαρτίου και στις 8 Απριλίου 2024. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Συνδέσμου Ασφαλιστικών Εταιρειών Κύπρου (ΣΑΕΚ) και του Παγκύπριου Συνδέσμου Επαγγελματιών Ασφαλιστικών Διαμεσολαβητών (ΠΣΕΑΔ).

Σκοπός του προτεινόμενου νόμου είναι η τροποποίηση του περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου, ώστε η πλήρωση της θέσης του Εφόρου Ασφαλίσεων να γίνεται με μόνιμο διορισμό από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας (ΕΔΥ) αντί με την υφιστάμενη μέθοδο πλήρωσής της η οποία διενεργείται με τη σύναψη πενταετούς ή μικρότερης διάρκειας σύμβαση και περαιτέρω να ρυθμιστεί η μέθοδος διορισμού των Βοηθών Εφόρων Ασφαλίσεων, καθώς και το

ενδεχόμενο σύγκρουσης συμφέροντος ή/και ασυμβιβάστου του Εφόρου Ασφαλίσεων, του Αναπληρωτή Εφόρου Ασφαλίσεων, καθώς και των Βοηθών Εφόρων Ασφαλίσεων.

Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Τροποποίηση της μεθόδου πλήρωσης της θέσης του Εφόρου Ασφαλίσεων αντί με σύμβαση πενταετούς ή μικρότερης διάρκειας σε πλήρωσή της με μόνιμο διορισμό.
2. Εισαγωγή προνοιών για ρύθμιση των ζητημάτων ενδεχόμενης σύγκρουσης συμφέροντος ή/και ασυμβιβάστου του Εφόρου Ασφαλίσεων ή/και οποιουδήποτε άλλου ασκεί καθήκοντα Εφόρου Ασφαλίσεων. Σημειώνεται ότι ο Έφορος Ασφαλίσεων αποτελεί την αρμόδια εποπτική αρχή των ασφαλιστικών και αντασφαλιστικών επιχειρήσεων και μόνο αυτός ή ο ασκών αναπληρωματικά τα καθήκοντά του έχει όλες τις εξουσίες και αρμοδιότητες που του παραχωρούνται από την ισχύουσα νομοθεσία.
3. Εισαγωγή πρόνοιας για δυνατότητα διορισμού από τον Υπουργό Οικονομικών Ανώτερου Λειτουργού Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών για την άσκηση των καθηκόντων του Βοηθού Εφόρου Ασφαλίσεων.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του νομοσχεδίου η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών, καταθέτοντας παράλληλα σχετικό σημείωμα, ημερομηνίας 8 Απριλίου 2024, δήλωσε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν στην ομαλή και εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, έπειτα από την απόσυρση από την εκτελεστική εξουσία σχετικών νομοσχεδίων που αφορούσαν στη σύσταση, στη στελέχωση και στον τρόπο λειτουργίας της Ενιαίας Εποπτικής Αρχής Ασφαλιστικών Εταιρειών και Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών.

Η εκπρόσωπος της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών του Υπουργείου Οικονομικών, συμφωνώντας με τους σκοπούς του υπό αναφορά νομοσχεδίου, δήλωσε ότι η θέση του Εφόρου Ασφαλίσεων παραμένει κενή τα τελευταία πέντε χρόνια.

Οι εκπρόσωποι των ΣΑΕΚ και ΠΣΕΑΔ συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων ρυθμίσεων, δηλώνοντας παράλληλα ότι είναι απαραίτητη η μονιμότητα στη θέση του Εφόρου Ασφαλίσεων για σκοπούς εύρυθμης λειτουργίας και εποπτείας της αγοράς.

Στο στάδιο της εξέτασης του νομοσχεδίου την επιτροπή απασχόλησαν μεταξύ άλλων η θέση της εκτελεστικής εξουσίας ως προς τη δημιουργία, όπως είχε αρχικά προταθεί με δέσμη νομοσχεδίων, Ενιαίας Εποπτικής Αρχής Ασφαλιστικών Εταιρειών και Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών, καθώς και ζητήματα που αφορούν τη μέθοδο πλήρωσης της θέσης του Εφόρου Ασφαλίσεων, τη δημιουργία θέσεων Βοηθού Εφόρου Ασφαλίσεων, καθώς και τον διορισμό στις θέσεις αυτές Ανώτερων Λειτουργών Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών.

Υπενθυμίζεται ότι αρχική πρόθεση της εκτελεστικής εξουσίας το έτος 2019 ήταν η δημιουργία μέσω της κατάθεσης σχετικής δέσμης νομοσχεδίων ενιαίας εποπτικής αρχής η οποία θα στελεχωνόταν μέσω της μεταφοράς προσωπικού της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών στην προτεινόμενη νέα εποπτική αρχή.

Τα σχετικά νομοσχέδια συζητήθηκαν από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού και από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ωστόσο εν τέλει, με επιστολή του γενικού διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών, ημερομηνίας 13 Ιουνίου 2023, αποσύρθηκαν από πλευράς εκτελεστικής εξουσίας.

Επ' αυτού, σύμφωνα με το σχετικό κατατεθέν σημείωμα από το Υπουργείο Οικονομικών οι λόγοι της απόσυρσης ήταν, όπως καταγράφεται, η «έλλειψη πρόθεσης από τη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση των νομοσχεδίων αυτών», αναφορά για την οποία εκφράστηκαν έντονες αντιδράσεις από μέλη της επιτροπής.

Σε σχέση με τη μέθοδο πλήρωσης της θέσης του Εφόρου σύμφωνα με το ίδιο σημείωμα, αλλά και τα όσα δήλωσαν οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, η προτεινόμενη μέθοδος είναι ο μόνιμος διορισμός από την ΕΔΥ, καθότι κατ' αυτό τον τρόπο διασφαλίζεται η σταθερότητα και η απρόσκοπτη λειτουργία της εν λόγω υπηρεσίας. Ο μόνιμος διορισμός, όπως αναφέρεται στο εν λόγω σημείωμα, δημόσιων υπαλλήλων κατοχυρώνει τον θεσμό της μονιμότητας των υπαλλήλων και διασφαλίζει την ανεξάρτητη και εύρυθμη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και κατοχύρωση της συνέχειάς της, καθώς και την ύπαρξη καθεστώτος ουδετερότητας των υπαλλήλων και μη επιρροής τους από πολιτικές, κομματικές ή άλλες παρεμβάσεις. Επιπρόσθετα, τυχόν διορισμός με σύμβαση ενδεχομένως να εκλαμβάνετο ως γενικευμένη προσπάθεια της κυβέρνησης για διορισμό σε διάφορες θέσεις δημόσιων υπαλλήλων με σύμβαση, εξουδετερώνοντας κατ' αυτό τον τρόπο τον θεσμό της μονιμότητας των δημόσιων υπαλλήλων.

Σε σχέση με τη δημιουργία θέσεων Βοηθού Εφόρου Ασφαλίσεων, σύμφωνα με το ίδιο σημείωμα, με βάση τον βασικό νόμο παρέχεται η δυνατότητα και σε Ανώτερο Λειτουργό Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών να ασκεί αναπληρωματικά τα καθήκοντα του Βοηθού Εφόρου Ασφαλίσεων, συναφώς δεν κρίνεται σκόπιμη η δημιουργία νέων θέσεων Βοηθού Εφόρου Ασφαλίσεων και παράλληλα διασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία της εποπτείας του ασφαλιστικού τομέα.

Περαιτέρω, σε σχέση με τον διορισμό των εν λόγω προσώπων στη θέση Βοηθού Εφόρου, αναφέρεται ότι ο διορισμός τους από τον Υπουργό Οικονομικών θα γίνεται από την υφιστάμενη δομή της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, επιλέγοντας μεταξύ των Ανώτερων Λειτουργών Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, και όχι όπως προνοείτο στην προηγούμενη καταργηθείσα νομοθεσία της εν λόγω

υπηρεσίας, βάσει της οποίας το Υπουργικό Συμβούλιο διόριζε οποιοδήποτε δημόσιο λειτουργό ως Βοηθό Έφορο Ασφαλίσεων.

Η εκπρόσωπος της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε ότι η μονιμότητα στη θέση του Εφόρου Ασφαλίσεων είναι απαραίτητη για την ομαλή και εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών, καθώς και για την απαιτούμενη σταθερότητα στην εποπτεία του κλάδου των ασφαλιστικών και αντασφαλιστικών επιχειρήσεων.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

23 Απριλίου 2024

Αρ. Φακ.: 23.01.065.013-2024

ΠΧ/ΧΧ/ΡΠ